

ANDRÉS SERRA ROJAS

DOCTOR HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD
NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

DERECHO ADMINISTRATIVO

DOCTRINA, LEGISLACIÓN Y JURISPRUDENCIA

DECIMOTERCERA EDICIÓN

TOMO PRIMERO



EDITORIAL PORRÚA, S. A.
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15
MÉXICO, 1985

ÍNDICE

	Pág.
DEDICATORIA	7
PRÓLOGO	9

PRIMERA PARTE

LA AUTORIDAD INSTITUCIONAL DEL ESTADO

TÍTULO PRIMERO

LA ACTIVIDAD DEL ESTADO CONTEMPORÁNEO

<i>Capítulo I.</i> Los fines de la organización político administrativa	17
<i>Capítulo II.</i> Las funciones del Estado	37
Sección primera. La actividad legislativa del Estado	40
Sección segunda. La actividad jurisdiccional del Estado	49
Sección tercera. La actividad administrativa del Estado	55
<i>Capítulo III.</i> La Administración Pública Federal	63
<i>Capítulo IV.</i> La teoría del servicio público	95

SEGUNDA PARTE

NOCIONES GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

TÍTULO SEGUNDO

CONCEPTO, RELACIONES Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

<i>Capítulo I.</i> El concepto del Derecho Administrativo	125
<i>Capítulo II.</i> Las relaciones del Derecho Administrativo con discipli- nas diversas	139
<i>Capítulo III.</i> Las fuentes del Derecho Administrativo	155
<i>Capítulo IV.</i> Legislación Federal Mexicana	167
<i>Capítulo V.</i> La facultad reglamentaria	181
<i>Capítulo VI.</i> Otras fuentes del Derecho Administrativo	205

TÍTULO TERCERO

LA TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

<i>Capítulo I.</i> Definición y clasificación de los actos administrativos ...	221
<i>Capítulo II.</i> Los elementos del acto administrativo	239

<i>Capítulo III.</i> El procedimiento administrativo	255
<i>Capítulo IV.</i> Efectos y ejecución del acto administrativo	281
<i>Capítulo V.</i> El principio de la no retroactividad en el Derecho Administrativo	295

TÍTULO CUARTO

LA EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

<i>Capítulo I.</i> La teoría de las nulidades en el Derecho Administrativo .	311
<i>Capítulo II.</i> La revocación de los actos administrativos	331

TERCERA PARTE

LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

TÍTULO QUINTO

LA TEORÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

<i>Capítulo I.</i> Los trabajadores al servicio de los Poderes de la Unión	345
<i>Capítulo II.</i> La Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, reglamentaria del apartado B del artículo 123 constitucional .	363
<i>Capítulo III.</i> Los deberes y obligaciones de la función pública	379
<i>Capítulo IV.</i> Los derechos de los servidores del Estado	391
<i>Capítulo V.</i> Derecho de asociación, sindicalización y derecho de huelga	423
<i>Capítulo VI.</i> Derecho de los trabajadores públicos a ser juzgados por el Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje de los Trabajadores al Servicio del Estado	439
<i>Capítulo VII.</i> El poder disciplinario de la administración pública ...	453
<i>Capítulo VIII.</i> La responsabilidad de los servidores del Estado	457

CUARTA PARTE

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA FEDERAL

TÍTULO SEXTO

LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA FEDERAL

<i>Capítulo I.</i> Centralización y descentralización administrativa	471
<i>Capítulo II.</i> La centralización administrativa federal	487
<i>Capítulo III.</i> La desconcentración administrativa federal	497
<i>Capítulo IV.</i> La centralización administrativa federal en México ...	509
<i>Capítulo V.</i> Los Secretarios de Estado	523
<i>Capítulo VI.</i> Los Departamentos de Estado	565
<i>Capítulo VII.</i> El Gobierno del Distrito Federal	569
<i>Capítulo VIII.</i> La descentralización administrativa territorial	599

TÍTULO SÉPTIMO

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARAESTATAL

<i>Capítulo I.</i> La descentralización administrativa por servicio, funcional o institucional	613
<i>Capítulo II.</i> La administración pública descentralizada federal	655
<i>Capítulo III.</i> Formas que reviste la descentralización administrativa por servicio	671
Sección primera. Los establecimientos públicos en la legislación mexicana	671
Sección segunda. Las comisiones y corporaciones administrativas autónomas	675
Sección tercera. Las instituciones nacionales de crédito	682
Sección cuarta. Los institutos, instituciones, consejos, compañías, comités, laboratorios, productoras, productos, industrias, patronatos, juntas, fondos, patrimonios, fundaciones, uniones, direcciones, hospitales y fideicomisos	692
<i>Capítulo IV.</i> La empresa pública en México	695
<i>Capítulo V.</i> Las sociedades de economía mixta	727
<i>Capítulo VI.</i> El fideicomiso estatal o público	735
<i>Capítulo VII.</i> Las empresas e instituciones privadas de interés público.	759